РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЮЖНО-АЛЕКСАНДРОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА ИЛАНСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 12.11.2018 | с.Южно-Александровка | № 34 П |
| Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Южно-Александровского сельсовета Иланского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов |  |

 Руководствуясь ст. ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии со ст. 51 Устава Южно-Александровского сельсовета Иланского района Красноярского края, ст. 31 Положения «О бюджетном процессе Южно-Александровского сельсовета Иланского района Красноярского края»,

 ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить основные направления бюджетной и налоговой политики Южно-Александровского сельсовета Иланского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Главным распорядителям средств бюджета Южно-Александровского сельсовета Иланского района в своей деятельности руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики Иланского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.
3. Направить основные направления бюджетной и налоговой политики Южно-Александровского сельсовета Иланского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в Южно-Александровский сельский Совет депутатов в составе проекта бюджета сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на главного бухгалтера Жижка С.А.
5. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава сельсовета С.В. Андреев

Приложение

 к постановлению

Администрации Южно-

Александровского сельсовета от 12.11.2018 № 34П

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Южно-Александровского сельсовета Иланского районана 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления налоговой политики Южно-Александровского сельсовета Иланского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

 Основные направления налоговой политики Южно-Александровского сельсовета Иланского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены с целью формирования проекта бюджета сельсовета на очередной финансовый год и плановый период.

 Основной целью налоговой политики Южно-Александровского сельсовета Иланского района на 2019 -2021 годы, напрямую связанной с проводимой на федеральном и краевом уровнях налоговой политики, является увеличение доходного потенциала и повышения уровня собственных доходов бюджета сельсовета, при одновременной поддержке отдельных категорий налогоплательщиков и граждан.

 Основные направления налоговой политики Южно-Александровского сельсовета Иланского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены на основании требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», с учетом положений основных направлений налоговой политики Красноярского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и Положения о бюджетном процессе в Южно-Александровском сельсовете.

При определении основных направлений налоговой политики, планируемых к реализации до 2021 года были учтены стратегические приоритеты социально-экономического развития Южно-Александровского сельсовета Иланского района.

**Итоги реализации налоговой политики**

**Южно-Александровского сельсовета Иланского района**

**в 2017 и 2018 годах.**

 В 2017 году и первом полугодии 2018 года Администрацией Южно-Александровского сельсовета Иланского района обеспечена преемственность реализуемой в поселении налоговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов, эффективности расходов бюджета сельсовета, социальную поддержку населения Южно-Александровского сельсовета.

 Как и в предыдущие годы реализация основных направлений осуществлялась на основе основных направлений налоговой политики Красноярского края, а также анализа принимаемых на федеральном и краевом уровнях изменений налогового законодательства.

 По итогам проведенной в 2017 году оценки эффективности налоговых льгот сохранены налоговые льготы, предоставленные в соответствии с решениями о местных налогах на территории сельсовета.

Получателями льгот по земельному налогу в Южно-Александровском сельсовете являются бюджетные учреждения и организации, участники Великой Отечественной войны, вдовы участников войны, пенсионеры 80 лет и старше. Решений о введении льгот и понижающих ставок по налогу на имущество физических лиц в 2018 году не принималось.

Льготы, предоставленные бюджетным учреждениям, деятельность которых финансируется за счет средств местного бюджета и не направлена на получение доходов, направлены на снижение налоговой нагрузки на учреждения, а так же на развитие и поддержку социальной сферы. Льготы для физических лиц предоставлены в целях социальной поддержки граждан пенсионного возраста способствуют росту защищенности отдельных категорий граждан, то есть имеют положительную социальную эффективность.

На территории поселения имеются земельные участки, по которым права собственности не зарегистрированы в соответствии с действующим законодательством. В результате этого сведения о них не поступают в налоговые органы в должном порядке и соответственно налог в полном объеме не начисляется. В отношении данных участков необходима целенаправленная работа с правообладателями на уровне поселений района.

Как и в предыдущие годы, деятельность по установлению налоговых льгот будет продолжена и на ближайший трехлетний период, при условии обеспечения эффективности их предоставления.

 В качестве основной цели налоговой политики Южно-Александровского сельсовета Иланского района на среднесрочную перспективу необходимо отметить дальнейшее развитие доходной базы бюджета сельсовета. В этой связи, необходимо отметить следующие основные задачи налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 -2021 годов:

 1. Увеличение собираемости налогов на территории Южно-Александровского сельсовета, формирующих доходную базу местного бюджета.

 2. Повышение уровня ответственности главных администраторов (администраторов) налогов, сборов и других обязательных платежей за выполнение плановых показателей поступления доходов.

 3. Увеличение поступлений в доходную часть бюджета в части урегулирования вопросов по земельному налогу.

 4. Увеличение поступлений в доходную часть бюджета в части реализации комплекса мер по увеличению неналоговых доходов бюджета (доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Южно-Александровского сельсовета).

 Основными целями налоговой политики на среднесрочную перспективу продолжают оставаться поддержка и привлечение инвестиций в экономику Южно-Александровского сельсовета Иланского района, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности, обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы Южно-Александровского сельсовета Иланского района.

**Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов.**

В 2019 году и на плановый период 2020 и 2021 годов планируется обеспечить преемственность реализуемой в Южно-Александровском сельсовете налоговой политики. При этом реализация основных направлений налоговой политики будет проводиться во взаимосвязи с задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации.

При реализации налоговой политики планируется также учитывать стратегические приоритеты социально-экономического развития Южно-Александровского сельсовета Иланского района.

 Будет продолжена работа по сокращению недоимки в бюджет района, по «легализации» заработной платы и трудовых отношений. В рамках комиссий по укреплению налоговой дисциплины будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума и не оформивших трудовые договора с работниками.
Продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости.

 В 2019 году предстоит решить следующие задачи:
- продолжить работу по выявлению не поставленных на кадастровый учет объектов капитального строительства и земельных участков и принятию мер, направленных на «легализацию» таких объектов и регистрацию прав лиц, фактически их использующих;

- по установлению вида разрешенного использования и категории земельных участков, адресации объектов недвижимости и земельных участков, расположенных на территории сельсовета и принятию соответствующего решения;

- по выявлению земельных участков, используемых без оформления правоустанавливающих документов (в рамках осуществления муниципального земельного контроля);

- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.

 Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей Администрации сельсовета в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

**Меры налогового стимулирования. Налоговые льготы.**

Льготы, предоставленные бюджетным учреждениям, деятельность которых финансируется за счет средств местного бюджета и не направлена на получение доходов, направлены на снижение налоговой нагрузки на учреждения, а так же на развитие и поддержку социальной сферы. Льготы для физических лиц предоставлены в целях социальной поддержки граждан пенсионного возраста способствуют росту защищенности отдельных категорий граждан, то есть имеют положительную социальную эффективность.

 По итогам проведенной оценки предоставленных налоговых льгот за 2017 год, социальная эффективность признана положительной.

 Предоставленные налоговые льготы признаются эффективными, решено дополнительных налоговых льгот в 2019 году не вводить.

 Вместе с тем в 2018 году будут сохранены ранее предоставленные социальные налоговые льготы, а также налоговые льготы, предоставленные некоммерческим организациям, полностью или частично финансируемым из краевого и (или) местного бюджетов, органам государственной власти края, государственным органам и органам местного самоуправления, которые направлены на оптимизацию расходов бюджета сельсовета.

Как и в предыдущие годы, введение новых налоговых льгот, принятие решений по сохранению действия предоставленных налоговых льгот будет осуществляться по итогам оценки бюджетной, экономической и социальной эффективности.

**Основные направления бюджетной политики Южно-Александровского сельсовета Иланского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной политики Южно-Александровского сельсовета Иланского района на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положением о бюджетном процессе в Южно-Александровском сельсовете, утвержденным решением Южно-Александровского сельского Совета депутатов от 22.06.2017 №20-51Р.

Бюджетная политика Южно-Александровского сельсовета (далее - бюджетная политика) на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 декабря 2016 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 600.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами местного бюджета является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития территории.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, подходов к его формированию, определение основных задач для решения вопросов эффективного планирования параметров местного бюджета.

**1.Основные итоги реализации бюджетной политики за предыдущие годы**

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2017 году и первом полугодии 2018 года являются:

- обеспечение текущей сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

- увеличение доходности муниципального имущества, осуществление муниципального земельного контроля;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- привлечение в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг (работ), установленными на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с соблюдением общих требований, утвержденных федеральными органами исполнительной власти;

- создание нормативной базы в сфере планирования и нормирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств местного бюджета при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование возможностей минимизации расходов на обслуживание муниципального долга Южно-Александровского сельсовета .

**Динамика основных показателей местного бюджета за 2016-2018 годы**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 год (факт) | 2017 год (факт) | % к пред.году | 2018 год | % к пред.году |
| Доходы | 6969,3 | 7339,8 | 105,0 | 3959,3 | 54,0 |
| В том числе налоговые и неналоговые доходы | 679,3 | 637,2 | 94,0 | 359,8 | 56,0 |
| Безвозмездные поступления | 6290,0 | 6702,7 | 107,0 | 3599,5 | 54,0 |
| Расходы | 7035,1 | 7408,4 | 105,0 | 4002,1 | 54,0 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -65,8 | -68,6 |  | -42,8 |  |

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в предыдущие годы осуществлялись следующие меры:

- своевременно и в полном объеме обеспечивалось исполнение всех принятых расходных обязательств;

- в целях привлечения дополнительных средств в местный бюджет, обеспечивалось софинансирование к государственным программам Красноярского края;

- проводились капитальные и текущие ремонты, реконструкции объектов жилищно-коммунального хозяйства;

**2. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 год**

**и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Основной целью бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера дефицита местного бюджета;

- сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;

- необходимость мониторинга реализации государственных программ Российской Федерации, Красноярского края, за счет которых возможно привлечение дополнительных финансовых источников в бюджет Южно-Александровского сельсовета Иланского района для решения поставленных задач;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании, дальнейшая реализация принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ;

- снижение размера дефицита бюджета Южно-Александровского сельсовета Иланского района;

- с целью повышения открытости, прозрачности бюджетного процесса и финансовой деятельности Южно-Александровского сельсовета Иланского района, как публично-правового образования - обеспечение доступности и достоверности информации для всех заинтересованных граждан сельсовета путем формирования интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»;

- привлечение частного капитала в модернизацию объектов муниципальной собственности, заключение концессионных соглашений;

- в целях повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений необходимо создание условий, направленных на снижение рисков срыва сроков строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов капитального строительства.

**3. Бюджетная политика в области доходов местного бюджета**

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области доходов местного бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников местного бюджета.

Основными направлениями повышения эффективности в области формирования доходов местного бюджета и их собираемости являются:

- продолжение работы по оптимизации и инвентаризации льгот по налоговым платежам на основе учета социально-экономического эффекта, систематического анализа эффективности предоставленных льгот, а также выявления тех налоговых льгот, которые наиболее актуальны в целях модернизации существующих на территории района производств и внедрения инноваций;

- внесение изменений в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления Южно-Александровского сельсовета Иланского района, касающиеся установления ставок арендной платы за муниципальное имущество, земельные участки;

- проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;

- повышение ответственности администраторов поступлений за полным и своевременным поступлением доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления района;

- взаимодействие с налоговыми органами и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в местный бюджет, в целях увеличения собираемости доходов;

- расширение налогооблагаемой базы путем реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства;

- использование требования об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты всех уровней как обязательного условия при оказании мер поддержки за счет средств бюджета Южно-Александровского сельсовета Иланского района;

**4. Бюджетная политика в области расходов местного бюджета**

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов.

Основные приоритеты бюджетных расходов определены Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы, в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы, а также предоставления доступного и комфортного жилья гражданам.

Основные направления бюджетной политики в области расходов местного бюджета:

- исполнение действующих расходных обязательств и обеспечение взвешенного подхода при увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств, только при наличии финансового обеспечения;

- обеспечение эффективности и результативности вложенных бюджетных средств, при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований следует четко определять приоритеты расходования бюджетных средств, , достижению конкретных, общественно значимых результатов. В связи с этим целесообразно в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета Южно-Александровского сельсовета;

- обеспечение активного участия администрации Южно-Александровского сельсовета в федеральных и региональных программах;

- выявление резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств.

Основные приоритеты бюджетных расходов:

- оплата труда, страховых взносов;

- исполнение Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597,600;

- организация в границах поселения услуг электро-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения;

-проведение мероприятий по подготовке к зиме, устранение аварийных ситуаций на объектах инженерной инфраструктуры;

- софинансирование мероприятий, необходимых для участия в федеральных, региональных программах.

Приоритетные направления бюджетной политики в области расходов инвестиционной направленности и капитального ремонта:

- строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильной дороги местного значения;

**5. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом**

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области управления муниципальным долгом местного бюджета нацелена на повышение качества управления муниципальным долгом исходя из минимизации размера дефицита местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики в области управления муниципальным долгом:

- эффективное управление муниципальным долгом, в соответствии с ограничениями, установленными Бюджетным законодательством;

- применение различных инструментов и схем муниципальных заимствований с целью своевременной ликвидации временных кассовых разрывов;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

**6. Бюджетная политика в области муниципального финансового контроля**

Бюджетная политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

Основными направления бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля, в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

- обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;

- в целях осуществления муниципального финансового контроля за деятельностью муниципальных учреждений Иланского района особое внимание следует уделять контролю за соблюдением требований стандартов оказания муниципальных услуг и выполнением муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

- осуществление внутреннего финансового контроля с обеспечением принципа неотвратимости наказания за допущенные нарушения и смещением акцента с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.